

Situación Presupuestaria

Financiamiento de las Universidades Nacionales

Informe al 31 de agosto de 2019

Buenos Aires, 13 de septiembre de 2019

Resumen Ejecutivo.

Cuadro 1- Tendencia de Largo Plazo en el Financiamiento de las UUNN

Cuadro 2- Evolución interanual Transferencias a UUNN vs. Inflación (mayo)

Cuadro 3- Evolución interanual Transferencias a UUNN vs. Inflación (acumulado a mayo)

El ajuste sobre el presupuesto universitario en 2019.

Cuadro 4- Evolución mensual en 2019 Presupuesto Transferencias UUNN

Cuadro 5- Evolución interanual Transferencias de capital a UUNN vs. Inflación (acumulado a mayo)

Cuadro 6- La ejecución del presupuesto de las Universidades Nacionales

Cuadro 7- Nivel de Ejecución Trimestral comparada período 2015-2019

Cuadro 8- Ejecución de las Transferencias a UUNN por Jurisdicción

Cuadro 9- Modificaciones en el Presupuesto de la SPU.

Cuadro 10- Destino de las Transferencias de la SPU por actividad

Cuadro 11- Becas para Educación Universitaria. Ejecución I trimestre.

Cuadro 12. Becas para Educación Universitaria. Comparación interanual.

Cuadro 13. Ejecución Presupuestaria de la SPU por actividad. Primer trimestre.

Cuadro 14. Deuda Exigible de la SPU.

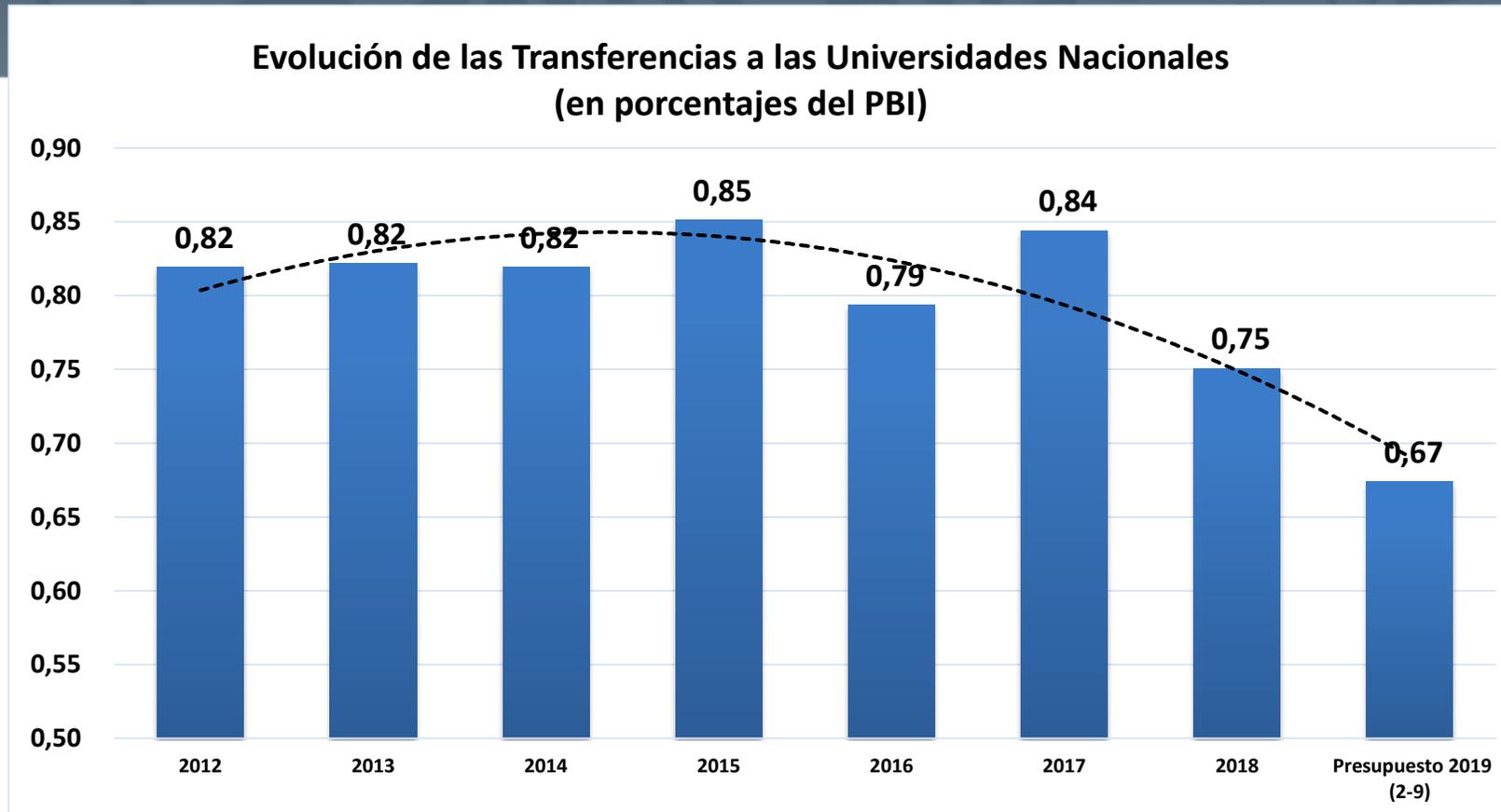
Resumen ejecutivo

- 1) EL PRESUPUESTO DE LAS UUNN EN RELACIÓN AL PBI:** De acuerdo a las proyecciones macroeconómicas vigentes (4ta revisión FMI) en 2019 se producirá la tercera caída consecutiva del presupuesto universitario en proporción al PBI, llegando a sólo el 0,67% del PBI, cuando en 2015 alcanzaba el 0,85% del PBI.
- 2) TRANSFERENCIAS A UUNN EN MAYO.** En agosto de 2019 el Estado Nacional transfirió \$ 10,5 mil millones a las Universidades Nacionales, lo que representa un 27,6% más que lo transferido en el mismo mes del año pasado. Esto significa que las transferencias a UUNN perdieron 26,9 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso, de acuerdo al promedio de las estimaciones que releva el BCRA.
- 3) TRANSFERENCIAS A UUNN ACUMULADAS 2019:** Durante los primeros ocho meses de 2019 el Estado Nacional transfirió \$89,4 mil millones a las Universidades Nacionales, un 32,8% más que lo transferido en el año pasado. De esta manera las transferencias a UUNN perdieron 21,5 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso.
- 4) AJUSTE DEL CRÉDITO:** Durante el mes de agosto se redujo el presupuesto universitario en \$194 millones y en los primeros días de septiembre se redujo en \$1.513 millones adicionales. De esta manera el presupuesto 2019 destinado de las UUNN al 2 de septiembre llegó a \$143.110 millones (lo que implica un disminución de \$1.655 millones con respecto al otorgado en la Ley de Presupuesto).
- 5) TRANSFERENCIAS DE CAPITAL:** En el caso específico del presupuesto dirigido a inversiones en Universidades (transferencias de capital), el ajuste ha impactado plenamente. El presupuesto vigente al 31 de agosto de 2019 es de \$1.057,8 millones, apenas un 35% que el crédito vigente para este mismo fin un año atrás.

Resumen ejecutivo (Continuación)

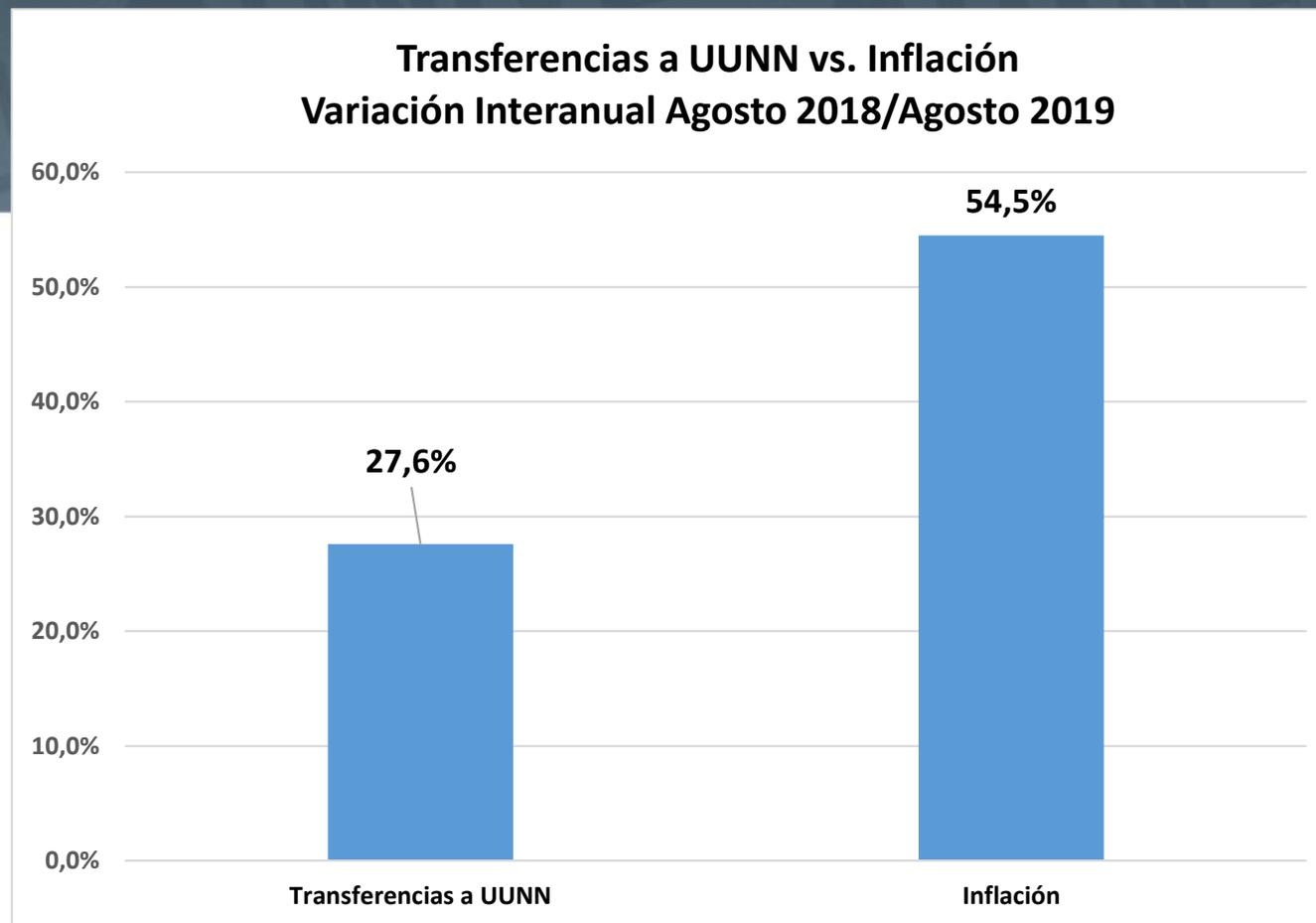
- 6) **BAJA EJECUCION PRESUPUESTARIA:** El nivel de ejecución de las transferencias a UUNN en los primeros ocho meses de 2019 fue del 61,8%, el más bajo para ese período de los últimos cinco años. Una ejecución “normal” del crédito incluido en la Ley de Presupuesto, hubiera implicado ejecutar \$7.500 millones adicionales. De las 10 jurisdicciones que cuentan con presupuesto para transferir a UUNN sólo 5 tuvieron ejecución superior al 50% y en cuatro casos la ejecución fue cercana al 0%.
- 7) En 2019 continua la tendencia al **CRECIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS GASTOS SALARIALES Y DE FUNCIONAMIENTO** en el presupuesto universitario. El presupuesto destinado a los salarios universitarios llega a 87% (cuando en 2018 fue del 84,7%) y los gastos de funcionamiento pasaron de 6,8% a 7,1%.
- 8) El ajuste en el presupuesto afecta especialmente a rubros como las **BECAS UNIVERSITARIAS**. En este sentido, el monto ejecutado del presupuesto es 27% más bajo, a pesar que la inflación interanual en este período fue superior al 54%.
- 9) La **EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO UNIVERSITARIO** de los distintos Ministerios y Secretarías de Estado (excluyendo el de las transferencias de la SPU) fue sólo de 8,3%, lo que resulta indicativo de que continúa el proceso iniciado en 2016 de quitar el status preferencial que tenían las Universidades públicas para el Estado Nacional. En términos de actividades presupuestarias de la SPU fueron muy bajas las ejecuciones de las transferencias a los programas de Desarrollo Universitario- FUNDAR (8,6%) y la actividad de Fomento de la Investigación de los Docentes Universitarios (41,9%), además de la actividad “Recomposición Salarial” (13%) .
- 10) El **RETRASO EN LOS PAGOS:** La SPU no pagó el 15,6% del gasto devengado durante lo que va del año. La deuda exigible llegó a \$12.007 millones. El atraso en los pagos alcanzó a todas las actividades, alcanzando al 100% del devengado en lo referido a “Recomposición Salarial”, el 43% en la actividad “Fomento de las actividades de Investigación”, y más del 22% en el caso de los “Gastos para Funcionamiento”.

Cuadro 1. EL PRESUPUESTO UNIVERSITARIO EN RELACIÓN AL PBI: Durante 2016-2019 la inversión nacional en UUNN llegó en promedio a 0,76% del PBI; con tendencia decreciente, en relación a un PBI que cayó en términos reales (decreció en tres de los cuatro años, incluyendo el 2019, donde se estima una caída del PBI de al menos 2,5%). En el periodo presidencial anterior (2012-2015), la inversión en UUNN había sido en promedio de 0,83%, con tendencia creciente, en una economía en expansión (creció en tres de los cuatro años). PARA 2019 SE ESTIMA QUE CAERÁ A 0,67% DEL PBI.



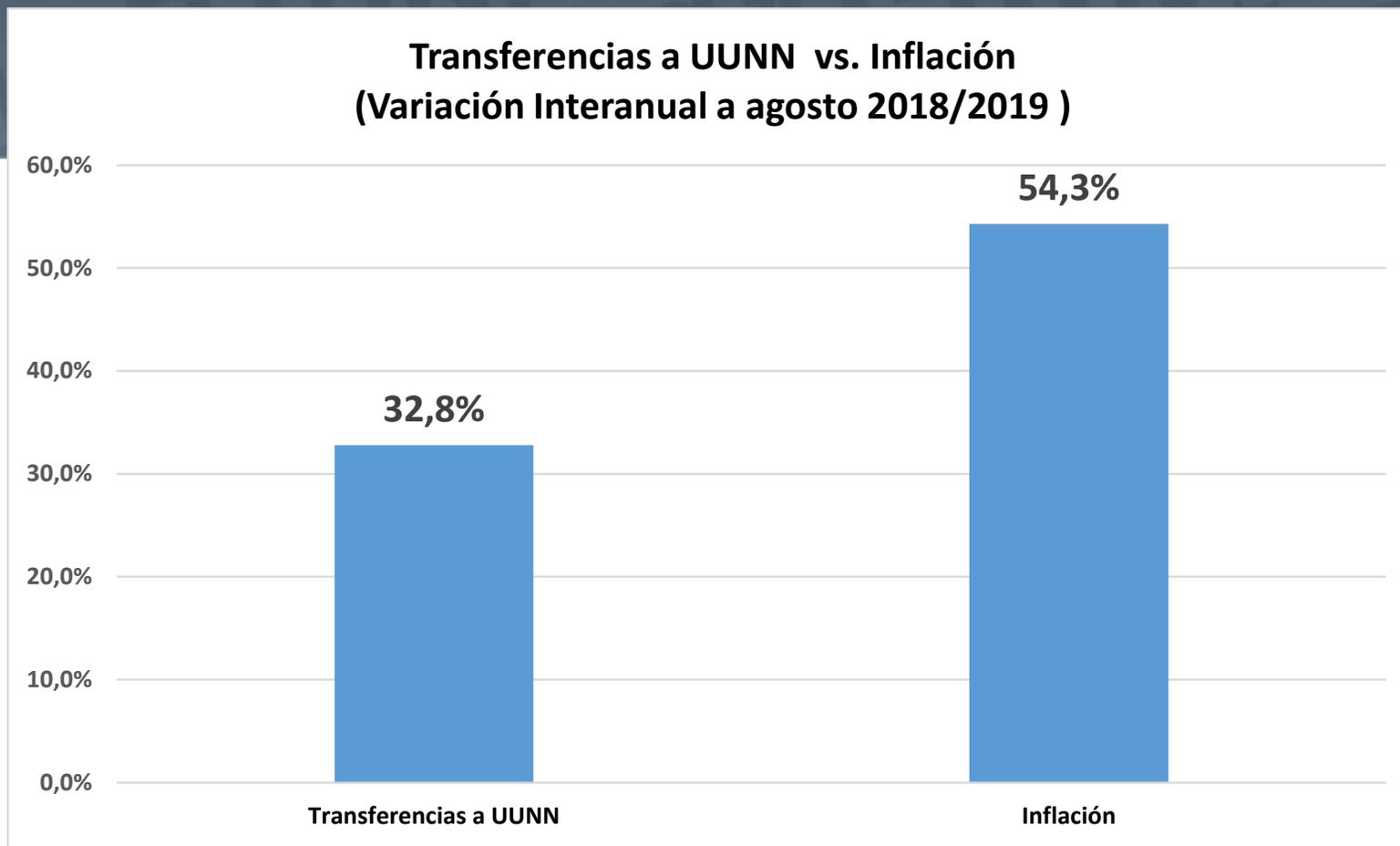
Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias Corrientes y de Capital destinadas a UUNN. Actualización Presupuesto: 3-09-2019 . PBI: estimación del FMI- 4a revisión Julio 2019.

Cuadro 2. TRANSFERENCIAS A UUNN E INFLACIÓN. Durante el MES DE AGOSTO de 2019: el Estado Nacional transfirió \$10.498,5 millones a las Universidades Nacionales, lo que representa un 27,6% más que lo transferido en el mismo mes del año pasado. Esto significa que las transferencias a UUNN perdieron 26,9 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso.



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias Corrientes y de Capital destinadas a UUNN. Actualización: 3-09-2019 . La variación entre la inflación de AGOSTO de 2019 y AGOSTO de 2018 fue de 54,5 según el IPC-INDEC.

Cuadro 3. TRANSFERENCIAS A UUNN E INFLACIÓN: Durante los primeros ocho meses de 2019 el Estado Nacional transfirió \$ 89.425 millones a las Universidades Nacionales, lo que representa un 32,8% más que lo transferido en el año pasado. Esto significa que las transferencias a UUNN perdieron 21,5 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso.



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias Corrientes y de Capital destinadas a UUNN. Actualización: 3/09/2019. La variación interanual de la inflación promedio de los primeros ocho meses de 2019 y el mismo período de 2018 fue de 54,3% según el IPC-INDEC

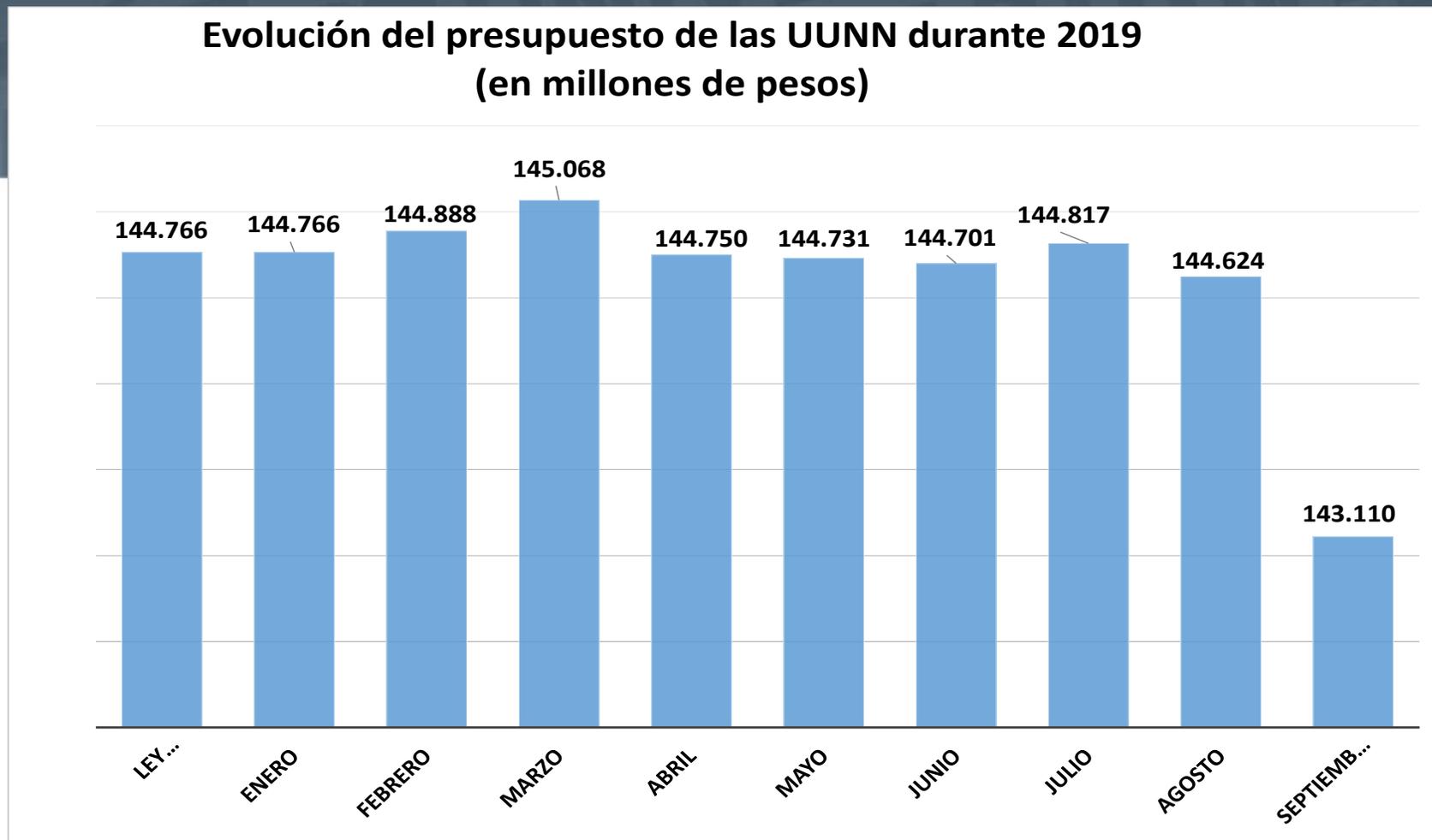
EL AJUSTE SOBRE EL PRESUPUESTO PRESUPUESTARIO EN 2019

✓ PRESUPUESTO INICIAL: Para este año 2019, de acuerdo a la Ley de Presupuesto, las UUNN contaban con un presupuesto total de \$144.766 mil millones, en concepto de Transferencias Corrientes y de Capital, de los cuales el 95,3% se canalizaban a través del Programa Desarrollo de la Educación Superior, de la Secretaría de Políticas Universitarias (Ministerio de Educación) y el 4,8% restante a correspondían a transferencias a realizar por distintos ministerios.

MODIFICACIONES DURANTE EL AÑO: Durante el año ese crédito destinado a UUNN fue reducido en \$1.655 millones. Como consecuencia de estos incrementos, el presupuesto nacional al 3 de septiembre destinado a transferencias a UUNN llegó a \$143.110 millones.

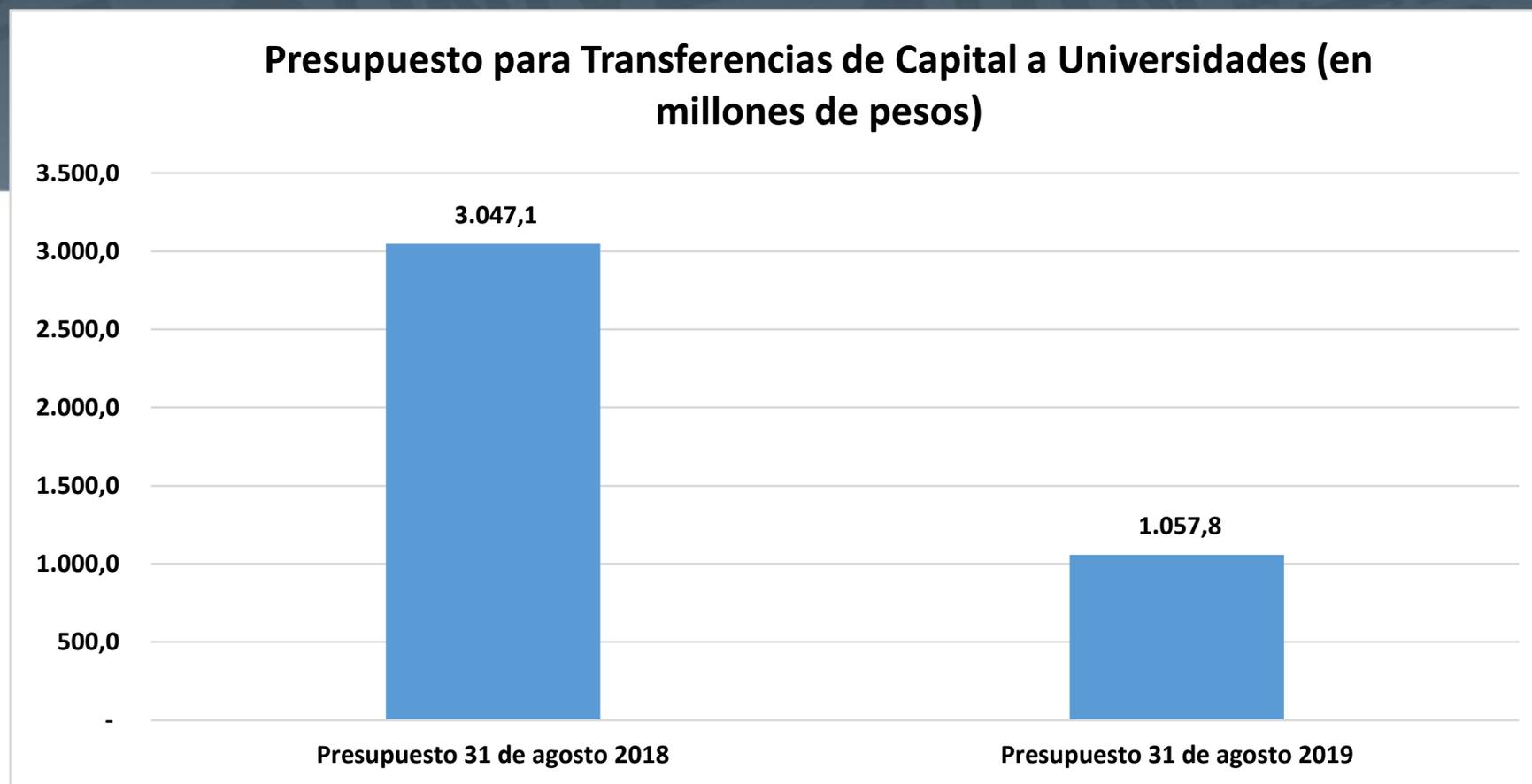
De esta manera, se redujo el presupuesto universitario con respecto al presupuesto inicial en un 1,1% cuando la inflación anual ya llega a 30% en ocho meses, la inflación prevista en la Ley de Presupuesto era de 23% y la inflación interanual (agosto 2018-agosto 2019) llega a 54,5%.

Cuadro 4. PRESUPUESTO PARA TRANSFERENCIAS A UUNN : Durante el mes de agosto disminuyó el presupuesto universitario en \$194 millones y en los primeros días de septiembre otros \$1.513 millones adicionales. De esta manera el presupuesto 2019 destinado de las UUNN al 2 de septiembre llegó a \$143.110 millones (lo que implica un disminución de \$1.655 millones con respecto al otorgado en la Ley de Presupuesto).



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias Corrientes y de Capital destinadas a UUNN. Los datos de septiembre corresponden al presupuesto vigente al 3/09.

Cuadro 5. TRANSFERENCIAS DE CAPITAL: En el caso específico del presupuesto dirigido a inversiones en Universidades (transferencias de capital), el ajuste ha impactado más fuertemente. El presupuesto vigente al 31 de agosto de 2019 es de \$1.057,8 millones, apenas un 35% del crédito vigente para este mismo fin un año atrás.



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias de Capital destinadas a UUNN.
Actualización: 3-09-19.

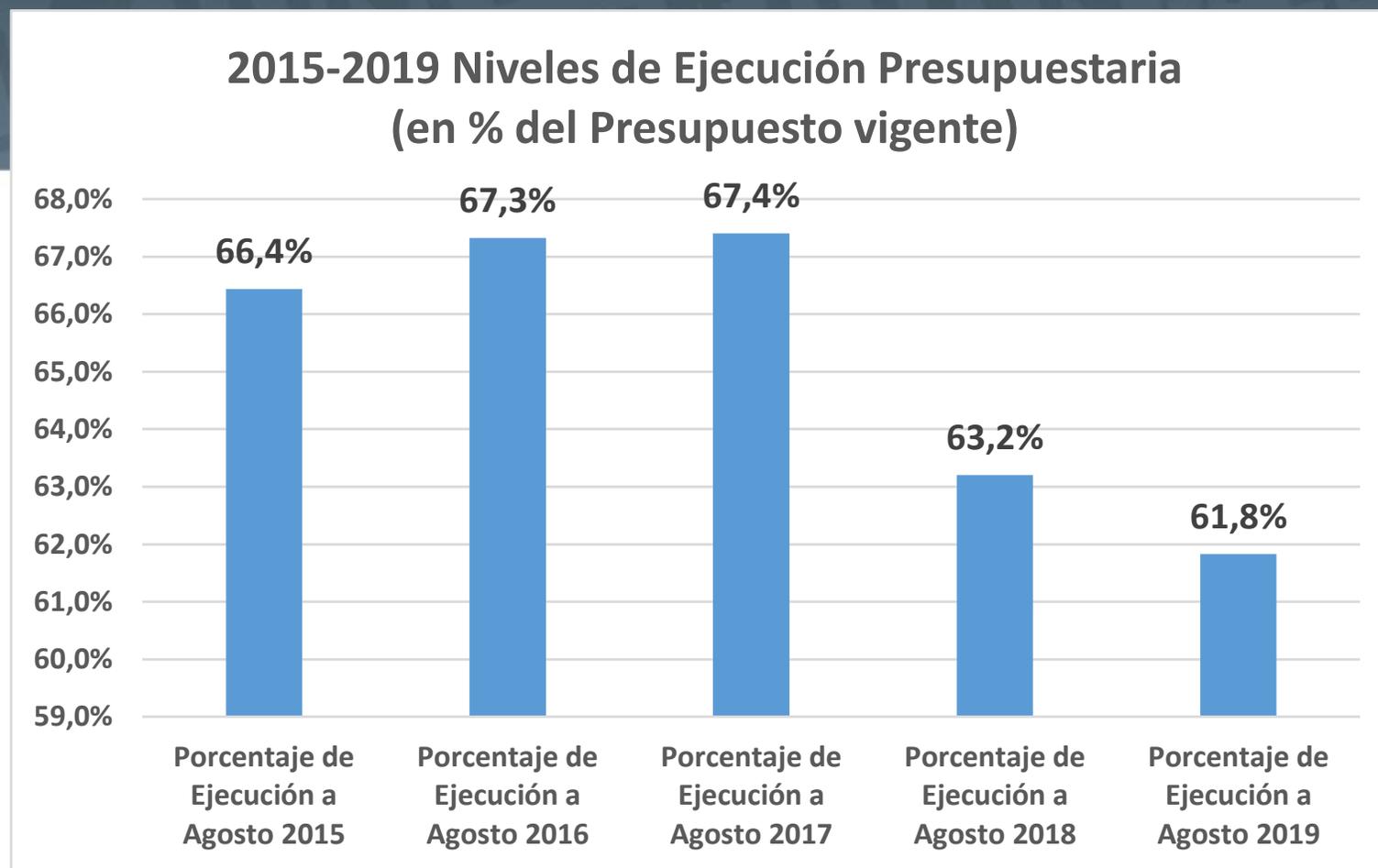
Cuadro 6. LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE LAS UUNN: Durante los primeros ocho meses de 2019 se devengaron \$89.425 millones, es decir el 61,8% del presupuesto vigente para transferencias a UUNN. Casi todas las transferencias realizadas corresponden al programa “Desarrollo de la Educación Superior” de la Secretaría de Políticas Universitarias –SPU- (\$88.862,2 millones). El resto de los programas y ministerios utilizó sólo el 8,3% del presupuesto vigente (lo que representó una ejecución de casi \$ 562,8 millones).

**EJECUCION PRESUPUESTARIA 2019- TRANSFERENCIAS A UUNN
(en millones de pesos)**

	Crédito Inicial	Crédito Vigente al 31/8/19	Devengado	%
Desarrollo de la Educacion Superior	137.914,9	137.861,3	88.862,2	64,5%
Otros programas	6.850,9	6.762,4	562,8	8,3%
Total general	144.765,8	144.623,7	89.425,0	61,8%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Actualización 3-09-2019

Cuadro 7. NIVEL DE EJECUCIÓN COMPARADA : El nivel de ejecución de las transferencias a UUNN al mes de agosto de 2019 (comparado con el crédito al final de igual período de los últimos 4 años) fue el más bajo de los últimos cinco años, llegando apenas al 61,8%. Una ejecución normal del Presupuesto, es decir realizada de acuerdo a parámetros históricos, hubiera implicado ejecutar \$7.500 millones adicionales.



Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 03/09/2019

Cuadro 8: EJECUCIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS A UUNN POR JURISDICCIÓN. En 2019 sólo 10 jurisdicciones cuentan con presupuesto para transferir a UUNN (en 2018 había 17 jurisdicciones en esta situación). De estas 10 jurisdicciones, sólo 4 tuvieron ejecución superior al 50%. En los restantes casos, hubo 5 en los que la ejecución fue inferior al 20%. Y en tres casos (Ministerios de Producción y Trabajo, Salud y Desarrollo Social, y Poder Legislativo) la ejecución fue 0%.

Jurisdicción	Crédito Vigente	Devengado	%
Jefatura de Gabinete de Ministros	44,4	30,6	68,8%
Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	143.890,5	89.070,1	61,9%
Ministerio de Hacienda	20,5	10,5	51,2%
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	29,4	29,0	98,6%
Ministerio de Producción y Trabajo	22,9	0,5	2,1%
Ministerio de Salud y Desarrollo Social	5,3	-	0,0%
Ministerio de Seguridad	15,6	-	0,0%
Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	584,8	282,6	48,3%
Poder Legislativo Nacional	0,1	-	0,0%
Presidencia de la Nación	10,2	1,7	16,6%
Total general	144.623,70	89.425,01	61,8%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 3/09/2019

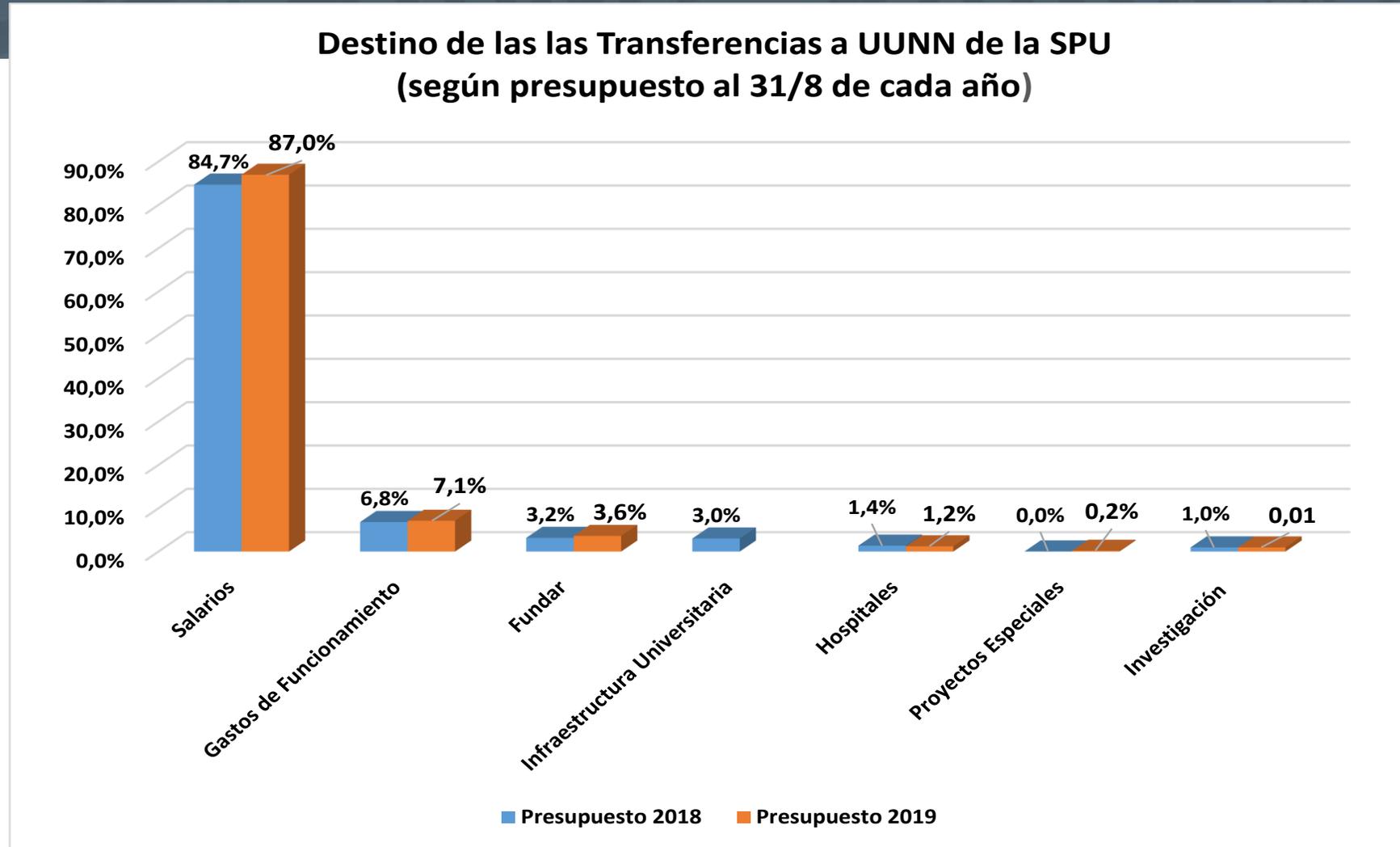
Cuadro 9. MODIFICACIONES EN EL PRESUPUESTO DE LA SPU: El presupuesto inicial 2019 de la SPU destinado a transferencias a UUNN es de \$137,9 mil millones. Ese monto se redujo en \$53,6 millones durante los primeros ocho meses de 2019.

Presupuesto 2019 de la Secretaría de Desarrollo de Educación Superior
 PARTIDAS DESTINADAS A TRANSFERENCIAS A UNIVERSIDADES NACIONALES
 Crédito Inicial y Vigente al 31-08-2019
 (en millones de pesos)

Actividades del Programa Desarrollo de la Educación Superior	Crédito presupuestario	Crédito vigente 31/8	Variación (en millones \$)	Variación (en %)
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR	4.982,87	4.967,86	-15,0	-0,3%
Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	1.661,66	1.661,66	-	0,0%
Gastos para Funcionamiento Universitarios	9.784,59	9.790,17	5,6	0,1%
Pago de Salario del Personal no Docente	37.918,25	37.918,25	-	0,0%
Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	72.431,61	72.464,52	32,9	0,0%
Desarrollo de Proyectos Especiales	250,00	250,00	-	0,0%
Investigacion de los Docentes Universitarios	1.385,91	1.308,81	-77,1	-5,9%
Recomposicion Salarial	9.500,00	9.500,00	-	0,0%
Total general	137.914,9	137.861,3	-53,6	0,0%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 03/09/2019

Cuadro 10. DESTINO DE LAS TRANSFERENCIAS DE LA SPU POR ACTIVIDAD: El presupuesto 2019 de la SPU para las UUNN destinados a salarios llega a 87% (cuando el año anterior alcanzaba el 84,7%). También se incrementaron las partidas para gastos de funcionamiento (de 6,8% a 7,1%), y para el Fundar (de 3,2% a 3,6%). En contrapartida el presupuesto destinado a infraestructura universitaria (3,0% en 2018 es 0% en 2019) y se redujo la participación de los hospitales universitarios (de 1,4% a 1,2%).



Nota: Elaboración propia en base a datos del presupuesto al 31/8 de cada año. Fuente: Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 3/09/2019

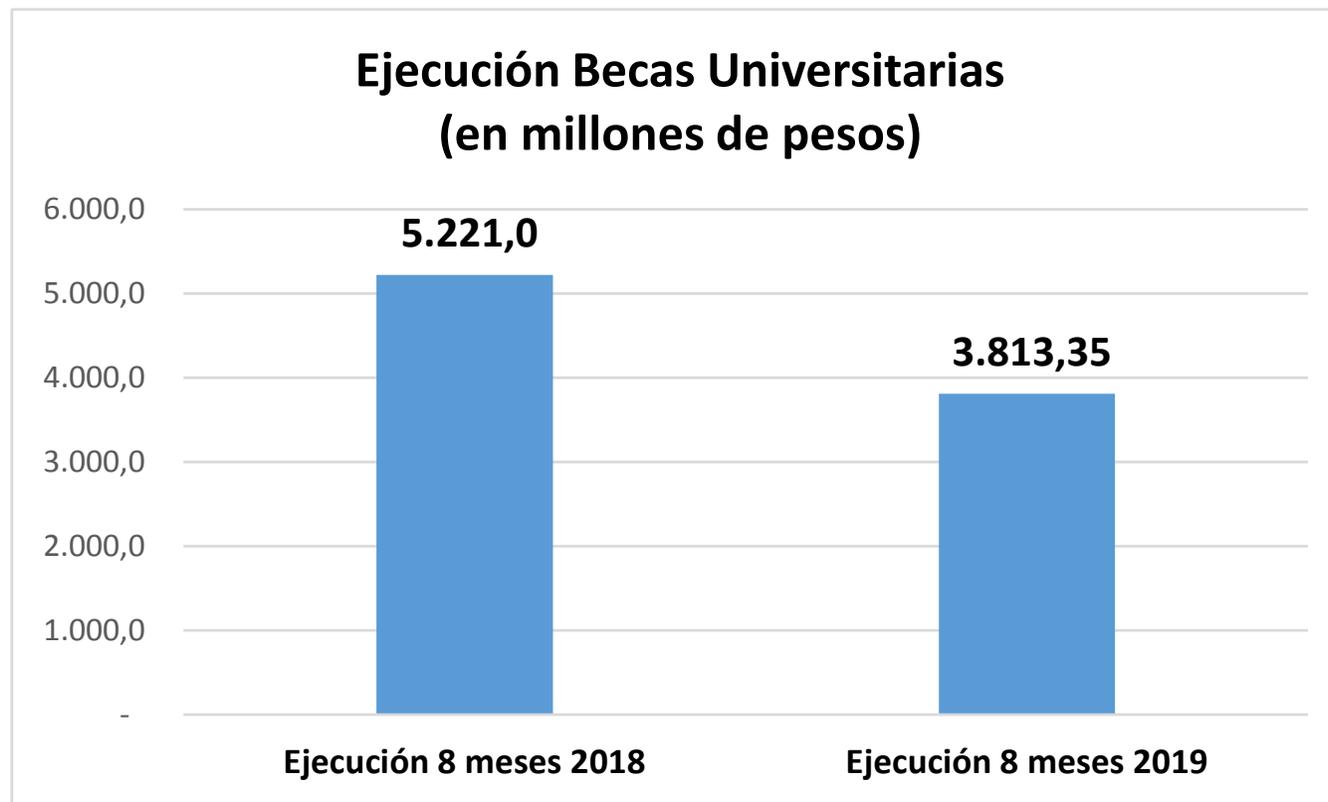
Cuadro 11. BECAS PARA EDUCACIÓN UNIVERSITARIA : Durante los primeros ocho meses del año 2019 el gobierno redujo en \$37,8 millones el presupuesto para Becas Universitarias, con respecto al otorgado inicialmente por la Ley de Presupuesto. Al mismo tiempo el nivel de ejecución del presupuesto para este fin, fue muy bajo: apenas 39,7%. La subejecución afectó tanto al Progresar (38,9%) como al programa Bec-Ar, de Becas en el Exterior en Ciencia y Tecnología (11,4% de ejecución)

Presupuesto 2019 para Becas Universitarias
PARTIDAS DESTINADAS A BECAS Ministerio de Educación
 Crédito Inicial y Vigente al 31/08/2019 en millones de pesos

Becas para universitarios	Crédito presupuestario 2019	Crédito vigente 2019	Variación	Devengado a agosto 2019	Ejecución (en %)
Otorgamiento de Becas Educativas: Progresar	9.480,6	9.432,3	-48,4	3.669,9	38,9%
Otorgamiento de Becas de Postgrado y Perfeccionamiento	97,4	97,4	-	134,7	138,3%
Becas en el Exterior en Ciencia y Tecnología - BEC.AR (BID N° 3066/OC-AR)	66,2	76,8	10,6	8,7	11,4%
Subtotal Becas	9.644,1	9.606,4	-37,8	3.813,3	39,7%

Nota: Elaboración propia en base a datos del presupuesto al 31/5/2019. Fuente: Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 03/09/2019

Cuadro 12. BECAS PARA EDUCACION UNIVERSITARIA. COMPARACIÓN INTERANUAL: El ajuste en el presupuesto para Becas Universitarias, también se comprueba si se compara la ejecución al 31 de agosto con respecto al año pasado. En este sentido, la ejecución del presupuesto para becas en 2019 es 27% inferior en términos nominales al de fines de agosto de 2018, a pesar que la inflación interanual en este período fue superior al 54% (considerando la inflación promedio de los primeros ocho meses de 2019, con respecto al mismo período de 2018).



Nota: Elaboración propia en base a datos del presupuesto al 31/5 de cada año. Fuente: Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 03/09/2019

Cuadro 13. EJECUCIÓN DE LA SPU: La ejecución del programa Desarrollo de la Educación Superior (SPU) alcanzó el 64,4% del crédito vigente. Este porcentaje se explica en el peso que tienen el pago de salarios y gastos de funcionamiento sobre el presupuesto del programa. Fueron muy bajas, en cambio, las ejecuciones del FUNDAR (8,6%) y la actividad de Investigación de Docentes Universitarios (41,9%).

Presupuesto 2019 de la Secretaría de Desarrollo de Educación Superior (DES)
Ejecución al 31/8
(en millones de pesos)

Actividades de la SPU	Crédito vigente al 31/8	Devengado al 31/8	%
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR	5.062,9	434,123	8,6%
Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	1.661,7	972,044	58,5%
Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios	9.790,2	5.093,252	52,0%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario del Personal no Docente	37.918,3	27.706,441	73,1%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	72.464,5	52.679,586	72,7%
Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	123,8	86,518	69,9%
Desarrollo de Proyectos Especiales	345,4	250,000	72,4%
Fomento a la Actividad de Investigacion de los Docentes Universitarios	1.385,9	581,226	41,9%
Recomposicion Salarial	9.500,0	1.230,987	13,0%
Total general	138.252,6	89.034,2	64,4%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Actualización al 03-09-2019.

CUADRO 14. DEUDA EXIGIBLE: Al finalizar el mes de agosto la SPU no había pagado el 15,6% del gasto devengado durante lo que va del año. La deuda exigible llegó a \$12.007,7 millones. El atraso en los pagos alcanzó a todas las actividades, alcanzando al 100% en la actividad “Recomposición Salarial”. También fue muy importante el atraso en los pagos de la actividad “Fomento de las actividades de Investigación” (43,5%), los Gastos para Funcionamiento (22,1%) y las transferencias del FUNDAR (20,4%).

Deuda exigible de la Secretaría de Políticas Universitarias al 31 de agosto de 2019
(en millones de pesos y % del gasto devengado)

Actividades de la SPU	Devengado al 31/5	%	Pagado al 31/5	Deuda exigible (al 31/5)	Deuda exigible (en %)
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR	434,1	8,6%	345,4	88,8	20,4%
Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	972,0	58,5%	814,7	157,4	16,2%
Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios	5.093,3	52,0%	3.965,2	1.128,1	22,1%
Pago de Salario del Personal no Docente	27.706,4	73,1%	24.629,8	3.076,7	11,1%
Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	52.679,6	72,7%	46.608,2	6.071,4	11,5%
Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	86,5	69,9%	85,2	1,3	1,5%
Desarrollo de Proyectos Especiales	250,0	72,4%	250,0	-	0,0%
Fomento a la Actividad de Investigacion de los Docentes Universitarios	581,2	41,9%	328,1	253,1	43,5%
Recomposicion Salarial	1.231,0	13,0%	-	1.231,0	100,0%
Total general	89.034,2	64,4%	77.026,5	12.007,7	15,6%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Actualización al 03-09-2019.



Buenos Aires, 10 de septiembre de 2019.