

Situación Presupuestaria

Financiamiento de las Universidades Nacionales

Informe al primer cuatrimestre de 2019

Buenos Aires, 25 de mayo de 2019

Resumen Ejecutivo.

Cuadro 1- Evolución interanual Transferencias a UUNN vs. Inflación (abril)

Cuadro 2- Evolución interanual Transferencias a UUNN vs. Inflación (I cuatrimestre)

El ajuste sobre el presupuesto universitario en 2019.

Cuadro 3- Evolución mensual en 2019 Presupuesto Transferencias UUNN

Cuadro 4- Evolución interanual Transferencias de capital a UUNN vs. Inflación (marzo)

Cuadro 5- La ejecución del presupuesto de las Universidades Nacionales

Cuadro 6- Nivel de Ejecución Trimestral comparada período 2015-2019

Cuadro 7- Ejecución de las Transferencias a UUNN por Jurisdicción

Cuadro 8- Modificaciones en el Presupuesto de la SPU.

Cuadro 9- Destino de las Transferencias de la SPU por actividad

Cuadro 10- Becas para Educación Universitaria. Ejecución I trimestre.

Cuadro 11. Becas para Educación Universitaria. Comparación interanual.

Cuadro 12. Ejecución Presupuestaria de la SPU por actividad. Primer trimestre.

Cuadro 13. Deuda Exigible de la SPU.

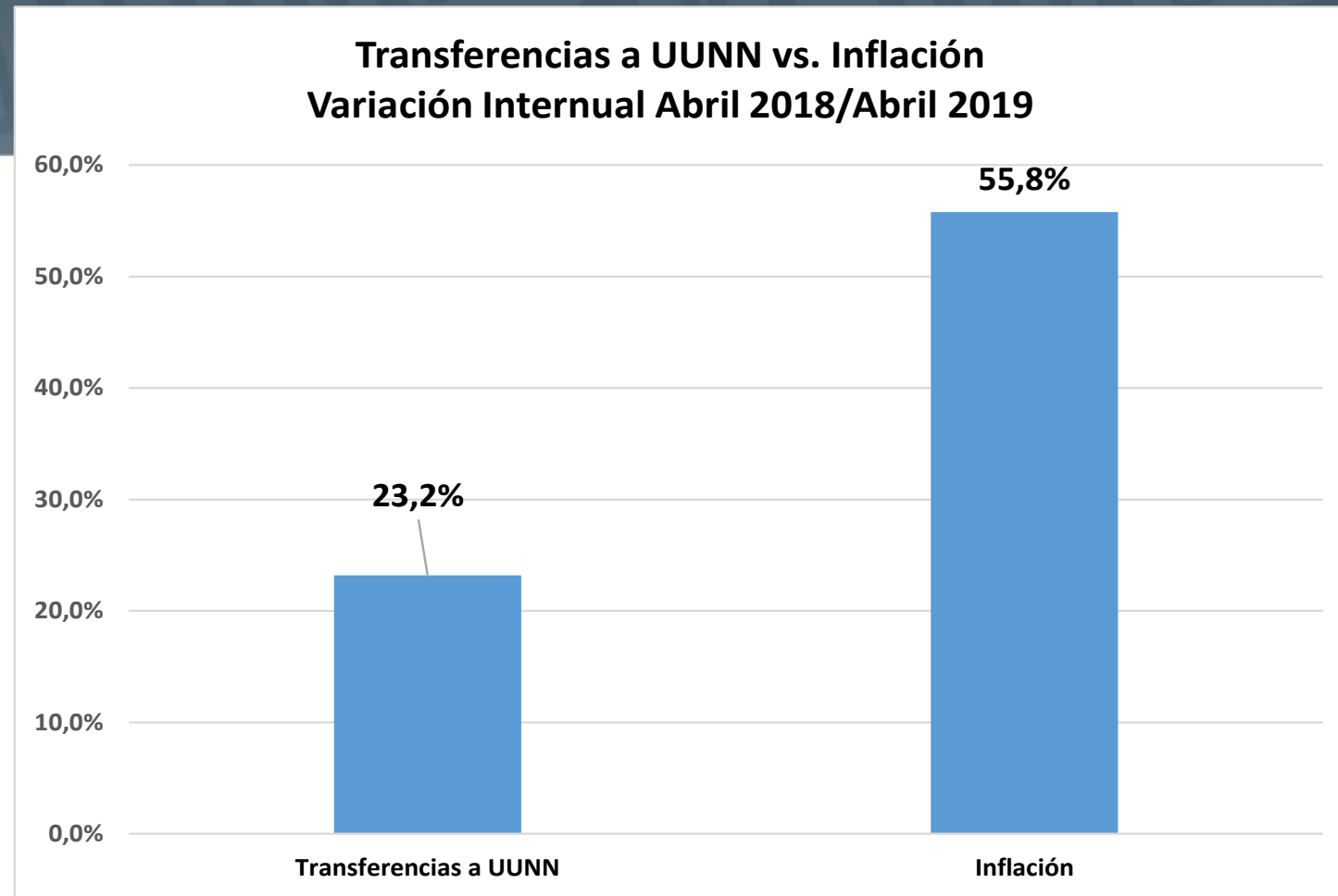
Resumen ejecutivo

- 1) TRANSFERENCIAS A UUNN EN ABRIL.** En abril de 2019 el Estado Nacional transfirió \$ 9,8 mil millones a las Universidades Nacionales, lo que representa un 23,2% más que lo transferido en el mismo mes del año pasado. Esto significa que las transferencias a UUNN perdieron 32,6 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso.
- 2) TRANSFERENCIAS A UUNN EN EL PRIMER CUATRIMESTRE DE 2019:** Durante el primer cuatrimestre de 2019 el Estado Nacional transfirió \$41,4 mil millones a las Universidades Nacionales, un 32% más que lo transferido en el año pasado. Esto significa que las transferencias a UUNN perdieron 20,9 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso.
- 3) AJUSTE DEL CRÉDITO:** Durante el mes de abril el presupuesto destinado de las UUNN se redujo en \$ 317 millones. De esta manera, el presupuesto universitario actual (al 30 de abril) es de \$144.750 millones; es decir \$15,4 millones menos que el aprobado por el Congreso para este año.
- 4) TRANSFERENCIAS DE CAPITAL:** En el caso específico del presupuesto dirigido a inversiones en Universidades (transferencias de capital), el ajuste ha impactado plenamente. El presupuesto vigente al 30 de abril de 2019 es de \$436 millones, apenas un 11% que el crédito vigente para este mismo fin un año atrás.
- 5) BAJA EJECUCION PRESUPUESTARIA:** El nivel de ejecución de las transferencias a UUNN en el primer cuatrimestre de 2019 fue del 28,6%, el segundo más bajo para el primer cuatrimestre de los últimos cuatro años. Una ejecución “normal” del crédito incluido en la Ley de Presupuesto, hubiera implicado ejecutar \$850 millones adicionales.

Resumen ejecutivo (Continuación)

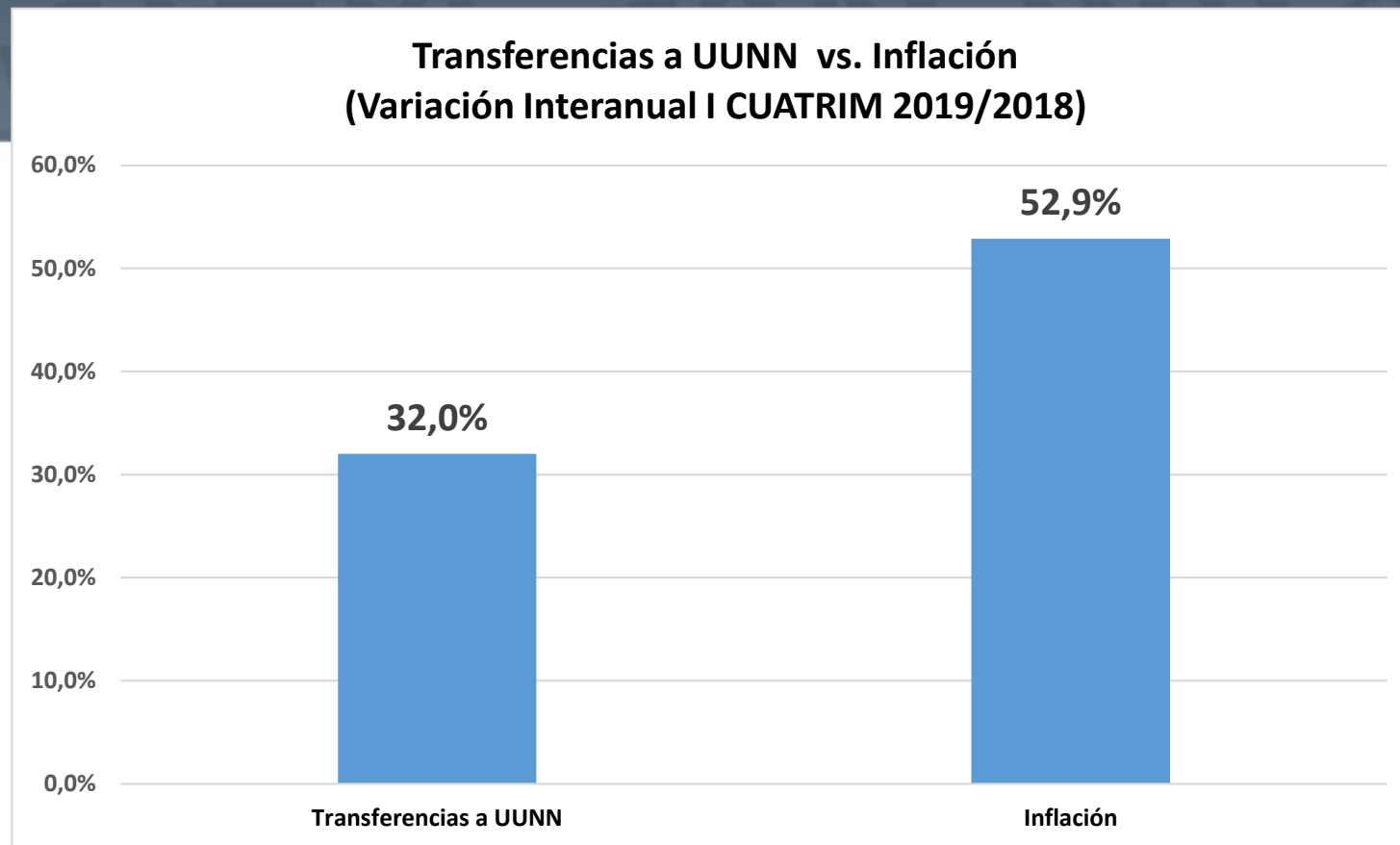
- 6) La **EJECUCIÓN POR JURISDICCIÓN**: Sólo 9 jurisdicciones cuentan con presupuesto para transferir a UUNN (en 2018 había 17 jurisdicciones en esta situación). De estas 9 jurisdicciones, sólo 4 tuvieron ejecución superior al 20%. En los restantes 5 casos la ejecución fue inferior al 10%.
- 7) En 2019 continua la tendencia al **CRECIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS GASTOS SALARIALES Y DE FUNCIONAMIENTO** en el presupuesto universitario. El presupuesto destinado a los salarios universitarios llega a 86,9% (cuando el año anterior alcanzaba el 84,6%) y las partidas para gastos de funcionamiento pasaron de 6,8% a 7,1%.
- 8) El ajuste en el presupuesto también afecta a las **BECAS UNIVERSITARIAS**. En este sentido, el presupuesto para este 2019 es 13% inferior en términos nominales al vigente en el primer cuatrimestre de 2018 y el monto ejecutado cuatrimestral del presupuesto es 60% más baja, a pesar que la inflación interanual en este período fue superior al 50%.
- 9) La **EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO UNIVERSITARIO** de los distintos Ministerios y Secretarías de Estado (excluyendo el de las transferencias de la SPU) fue sólo de 2,9%, lo que resulta indicativo de que continúa el proceso iniciado en 2016 de quitar el status preferencial que tenían las Universidades públicas para el Estado Nacional. En términos de actividades presupuestarias, el presupuesto de la SPU fueron muy bajas las ejecuciones de las transferencias a los programas de Desarrollo Universitario- FUNDAR (4,6%) y la actividad de Fomento de la Investigación de los Docentes Universitarios (4,5%) .
- 10) El **RETRASO EN LOS PAGOS**: La SPU no pagó el 31,9% del gasto devengado durante lo que va del año. La deuda exigible llegó a \$13.176 millones. El atraso en los pagos alcanzó a todas las actividades, alcanzando al 100% del devengado en el “Fomento de las actividades de Investigación”, y más del 70% en el caso del FUNDAR, los Gastos para Funcionamiento y el Desarrollo de “Proyectos Especiales”.

Cuadro 1. TRANSFERENCIAS A UUNN E INFLACIÓN. Durante el MES DE ABRIL de 2019: el Estado Nacional transfirió \$9.864 mil millones a las Universidades Nacionales, lo que representa un 23,2% más que lo transferido en el mismo mes del año pasado. Esto significa que las transferencias a UUNN perdieron 32,6 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso.



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias Corrientes y de Capital destinadas a UUNN. Actualización: 15-05-2019 . La variación entre la inflación de abril de 2019 y abril de 2018 fue de 55,8% según el IPC-INDEC.

Cuadro 2. TRANSFERENCIAS A UUNN E INFLACIÓN: Durante el PRIMER CUATRIMESTRE de 2019 el Estado Nacional transfirió \$41,4 mil millones a las Universidades Nacionales, lo que representa un 32% más que lo transferido en el año pasado. Esto significa que las transferencias a UUNN perdieron 20,9 puntos porcentuales con respecto a la inflación que se verificó en ese lapso.



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias Corrientes y de Capital destinadas a UUNN. Actualización: 15/05/2019. La variación interanual de la inflación promedio del primer cuatrimestre de 2019 y el primer cuatrimestre de 2018 fue de 52,9% según el IPC-INDEC.

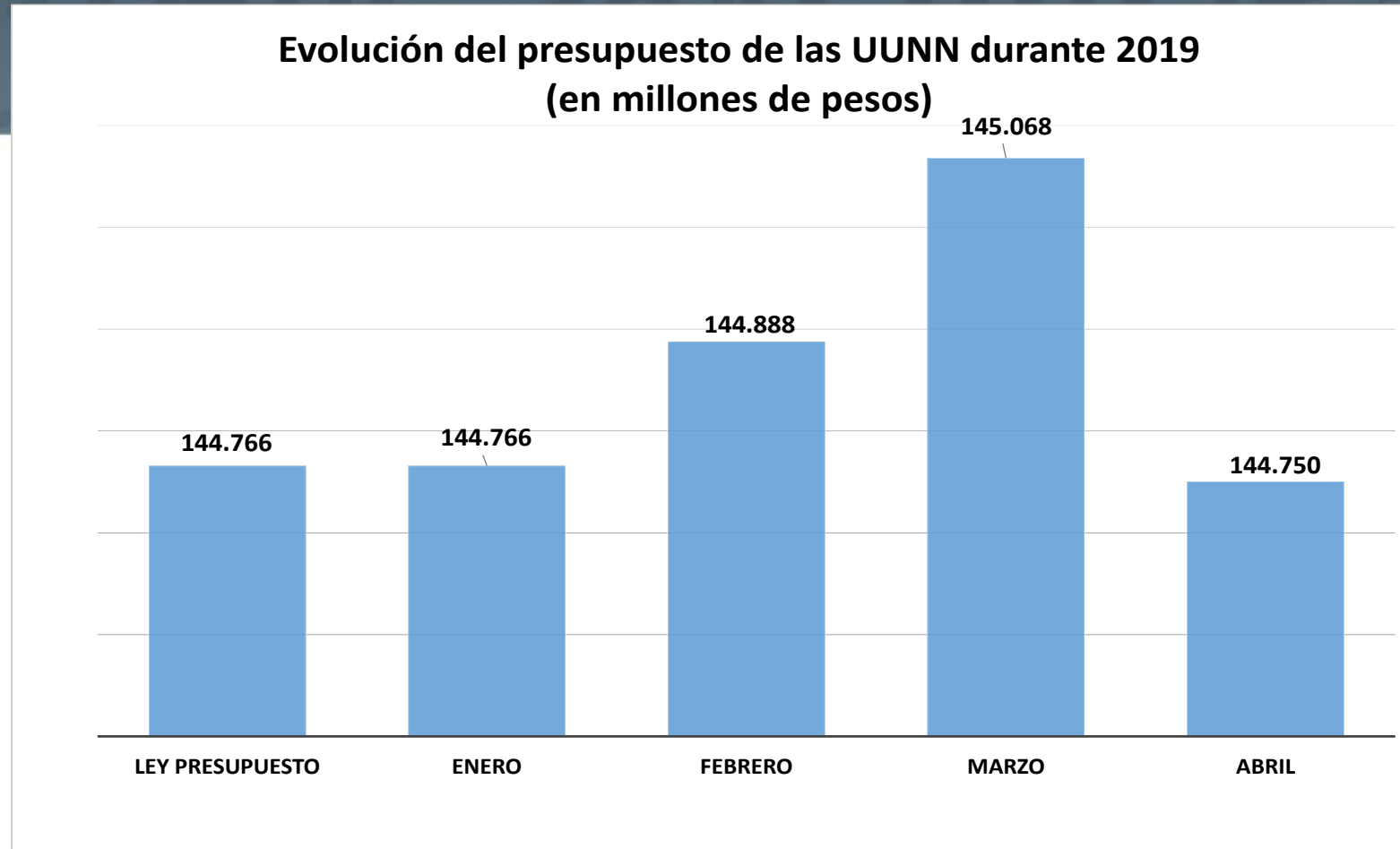
EL AJUSTE SOBRE EL PRESUPUESTO PRESUPUESTARIO EN 2019

✓ PRESUPUESTO INICIAL: Para este año 2019, de acuerdo a la Ley de Presupuesto, las UUNN contaban con un presupuesto total de \$144.766 mil millones, en concepto de Transferencias Corrientes y de Capital, de los cuales el 95,3% se canalizaban a través del Programa Desarrollo de la Educación Superior, de la Secretaría de Políticas Universitarias (Ministerio de Educación) y el 4,8% restante a correspondían a transferencias a realizar por distintos ministerios.

MODIFICACIONES DURANTE EL AÑO: Durante el año ese crédito destinado a UUNN fue reducido en \$15,4 millones. Como consecuencia de estos incrementos, el presupuesto nacional al 30/04 destinado a transferencias a UUNN llegó a \$144.750 millones.

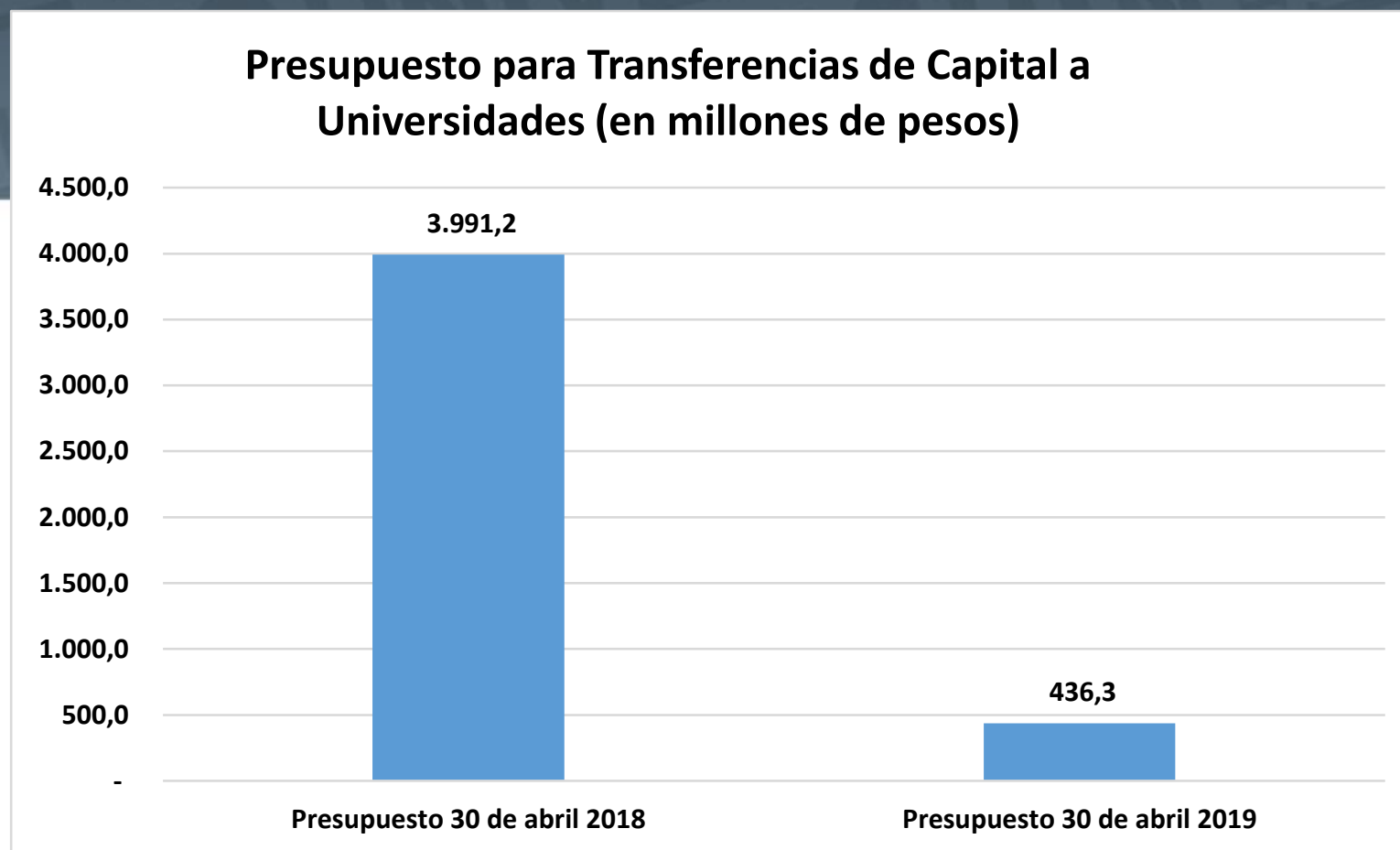
De esta manera, aunque en un monto pequeño, se redujo el presupuesto universitario con respecto al presupuesto inicial cuando la inflación anual ya llega a 15,6% en sólo cuatro meses, y la inflación interanual llega a 55,8% (cuando la prevista en la ley de presupuesto era de 23%).

Cuadro 3. PRESUPUESTO PARA TRANSFERENCIAS A UUNN : Durante el mes de abril se redujo el presupuesto universitario en \$317,5 millones. De esta manera el presupuesto 2019 destinado de las UUNN al 30 de abril llegó a \$144.750 millones (lo que implica una disminución de \$15,4 millones con respecto al otorgado en la Ley de Presupuesto).



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias Corrientes y de Capital destinadas a UUNN. Los datos de abril corresponden al presupuesto vigente al 30/04. Datos actualizados al 15-05-2019.

Cuadro 4. TRANSFERENCIAS DE CAPITAL: En el caso específico del presupuesto dirigido a inversiones en Universidades (transferencias de capital), el ajuste ha impactado plenamente. El presupuesto vigente al 30 de abril de 2019 es de \$436 millones, apenas un 11% que el crédito vigente para este mismo fin un año atrás.



Fuente: IEC- CONADU en base a datos del Ministerio de Hacienda. Se considera la totalidad de Transferencias de Capital destinadas a UUNN.
Actualización: 15-05-19.

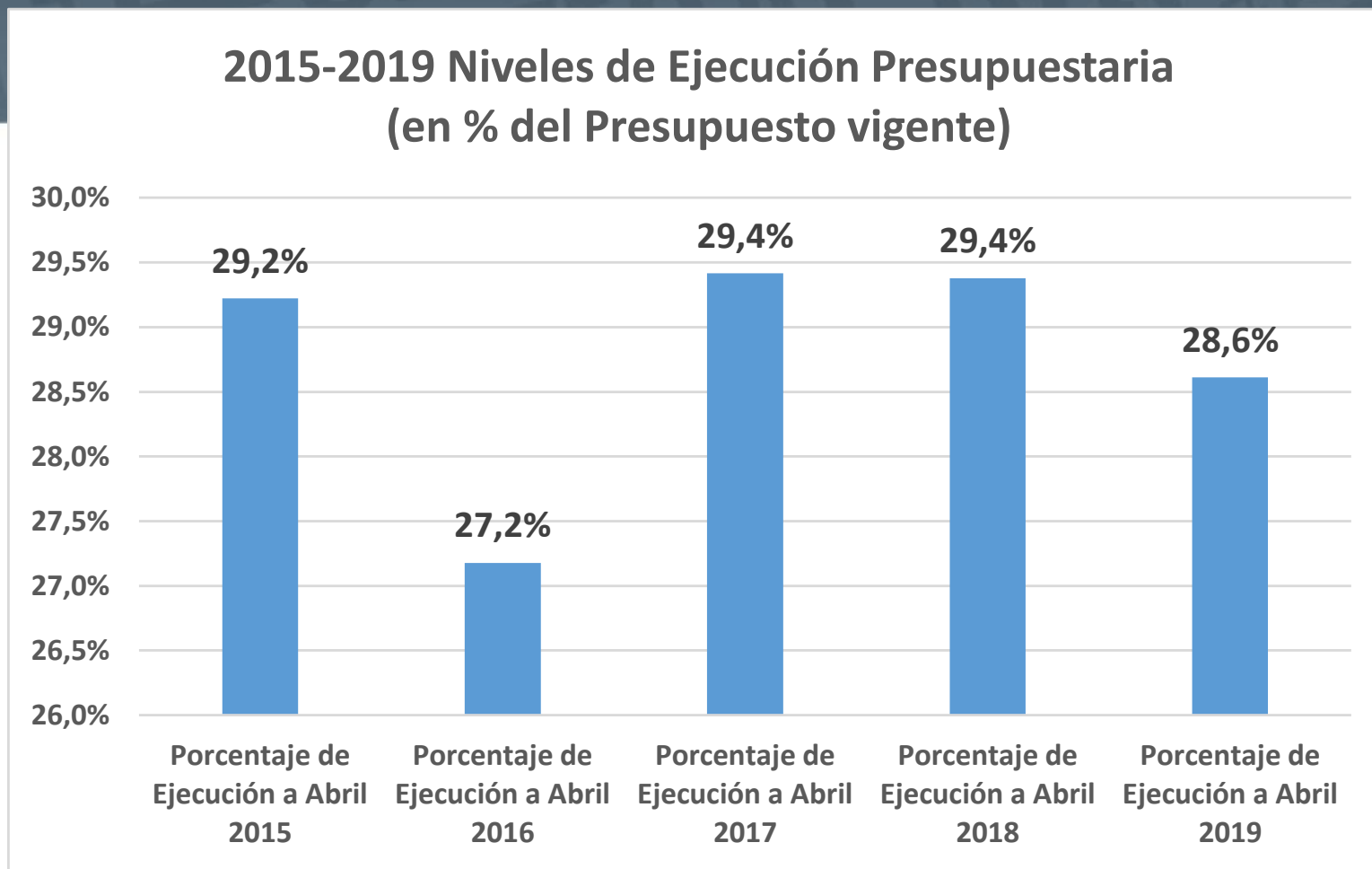
Cuadro 5. LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE LAS UUNN: Durante el primer cuatrimestre de 2019 se devengaron \$41.414,1 millones, es decir el 28,6% del presupuesto vigente para transferencias a UUNN. Casi todas las transferencias realizadas corresponden al programa “Desarrollo de la Educación Superior” de la Secretaría de Políticas Universitarias –SPU-, (\$41.214,8 millones). El resto de los programas y ministerios utilizó sólo el 2,9% del presupuesto vigente (lo que representó una ejecución de casi \$ 199,4 millones).

EJECUCION PRESUPUESTARIA 2019- TRANSFERENCIAS A UUNN
(en millones de pesos)

	Crédito Inicial	Crédito Vigente al 30/4/19	Devengado	%
Desarrollo de la Educacion Superior	137.914,9	137.952,9	41.214,8	29,9%
Otros programas	6.850,9	6.797,6	199,4	2,9%
Total general	144.765,8	144.750,5	41.414,1	28,6%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Actualización 15-05-2019

Cuadro 6. NIVEL DE EJECUCIÓN COMPARADA : El nivel de ejecución de las transferencias a UUNN en 2019 (comparado con el crédito al final de cada cuatrimestre) fue el segundo más bajo de los últimos cuatro años. Sólo fue inferior la del primer cuatrimestre de 2016, cuando se iniciaba la gestión de Cambiemos. Una ejecución normal del Presupuesto, es decir realizada de acuerdo a parámetros históricos, hubiera implicado ejecutar \$850 millones adicionales.



Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 15/05/2019

Cuadro 7: EJECUCIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS A UUNN POR JURISDICCIÓN. En 2019 sólo 9 jurisdicciones cuentan con presupuesto para transferir a UUNN (en 2018 había 17 jurisdicciones en esta situación). De estas 9 jurisdicciones, sólo 4 tuvieron ejecución superior al 20%. En los restantes 5 casos la ejecución fue inferior al 10%. Y en cuatro casos (Ministerio de Justicia, Producción y Trabajo, Salud y Desarrollo Social, y Poder Legislativo) la ejecución fue cercana al 0%.

Jurisdicciones	Crédito vigente (en \$ millones)	Devengado (en \$ millones)	%
Jefatura de Gabinete de Ministros	42,000	12,784	30,4%
Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	144.346,050	41.283,260	28,6%
Ministerio de Hacienda	20,025	6,035	30,1%
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	12,311	-	0,0%
Ministerio de Producción y Trabajo	23,271	0,163	0,7%
Ministerio de Salud y Desarrollo Social	3,127	-	0,0%
Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	284,830	110,181	38,7%
Poder Legislativo Nacional	0,129	-	0,0%
Presidencia de la Nación	18,728	1,692	9,0%
Total general	144.750,5	41.414,1	28,6%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 15/05/2019

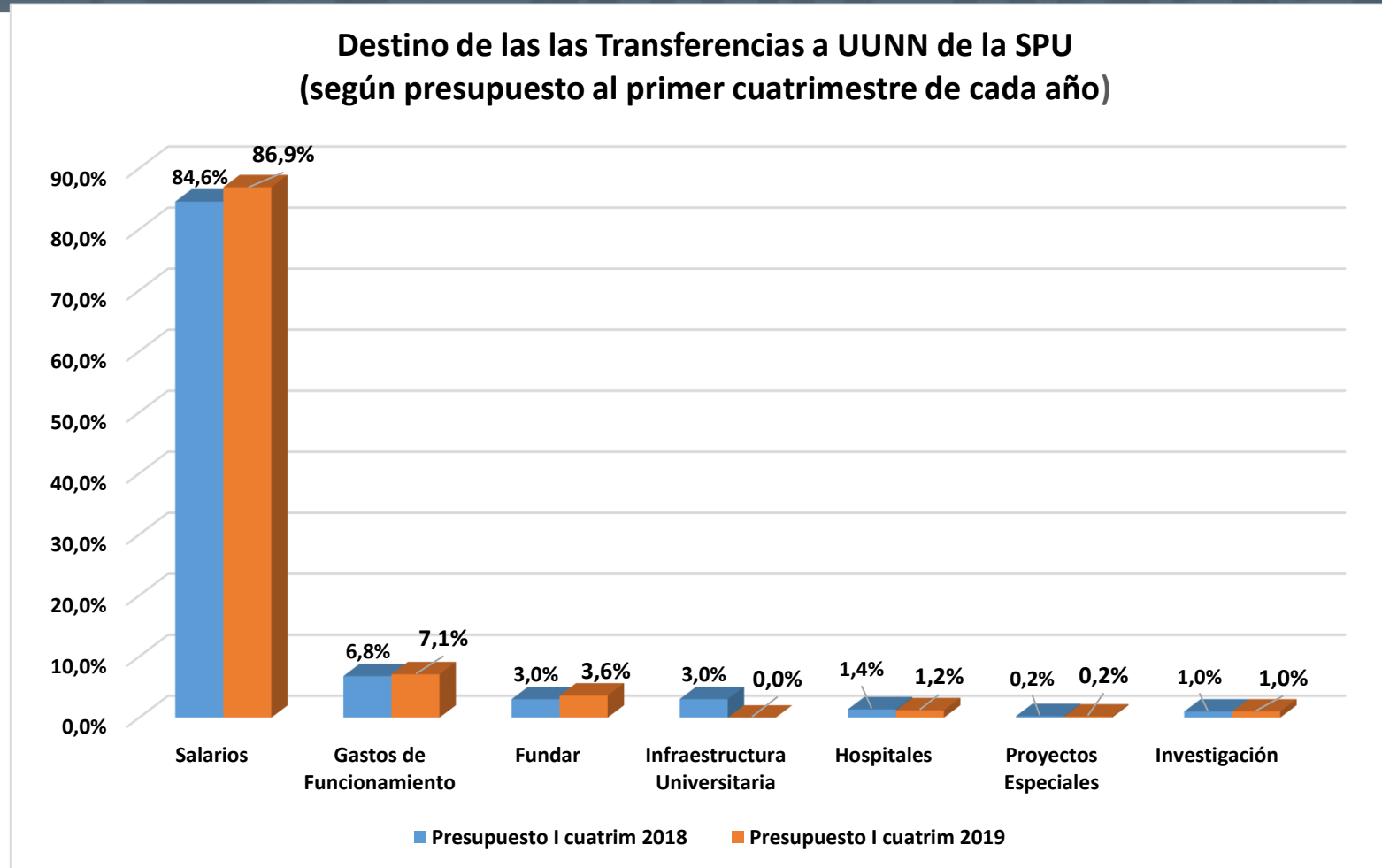
Cuadro 8. MODIFICACIONES EN EL PRESUPUESTO DE LA SPU: El presupuesto inicial 2019 de la SPU destinado a transferencias a UUNN es de \$137,9 mil millones. Ese monto se amplió en \$38 millones durante el primer cuatrimestre de 2019.

Presupuesto 2019 de la Secretaría de Desarrollo de Educación Superior
 PARTIDAS DESTINADAS A TRANSFERENCIAS A UNIVERSIDADES NACIONALES
 Crédito Inicial y Vigente al primer cuatrimestre
 (en millones de pesos)

Actividades del Programa Desarrollo de la Educación Superior	Crédito presupuestario	Crédito vigente 30/4	Variación (en millones)	Variación (en %)
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR	4.982,871	4.982,345	-0,5	0,0%
Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	1.661,662	1.661,662	-	0,0%
Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios	9.784,593	9.790,172	5,6	0,1%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario del Personal no Docente	37.918,254	37.918,254	-	0,0%
Asistencia para el Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	72.431,607	72.464,517	32,9	0,0%
Desarrollo de Proyectos Especiales	250,000	250,000	-	0,0%
Fomento a la Actividad de Investigacion de los Docentes Universitarios	1.385,915	1.385,915	-	0,0%
Recomposicion Salarial	9.500,000	9.500,000	-	0,0%
Total general	137.914,901	137.952,864	38,0	0,0%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 15/05/2019

Cuadro 9. DESTINO DE LAS TRANSFERENCIAS DE LA SPU POR ACTIVIDAD: El presupuesto 2019 de la SPU para las UUNN destinados a salarios llega a 86,9% (cuando el año anterior alcanzaba el 84,6%). También se incrementaron las partidas para gastos de funcionamiento (de 6,8% a 7,1%), y para el Fundar (de 3% a 3,6%). En contrapartida el presupuesto destinado a infraestructura universitaria (3% en 2018 es 0% en 2019) y se redujo la participación de los hospitales universitarios (de 1,4% a 1,2%). Se mantiene la participación de los proyectos especiales y el destinado en actividades de investigación en el presupuesto universitario del año pasado.



Nota: Elaboración propia en base a datos del presupuesto al 31/3 de cada año. Fuente: Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 16/04/2019

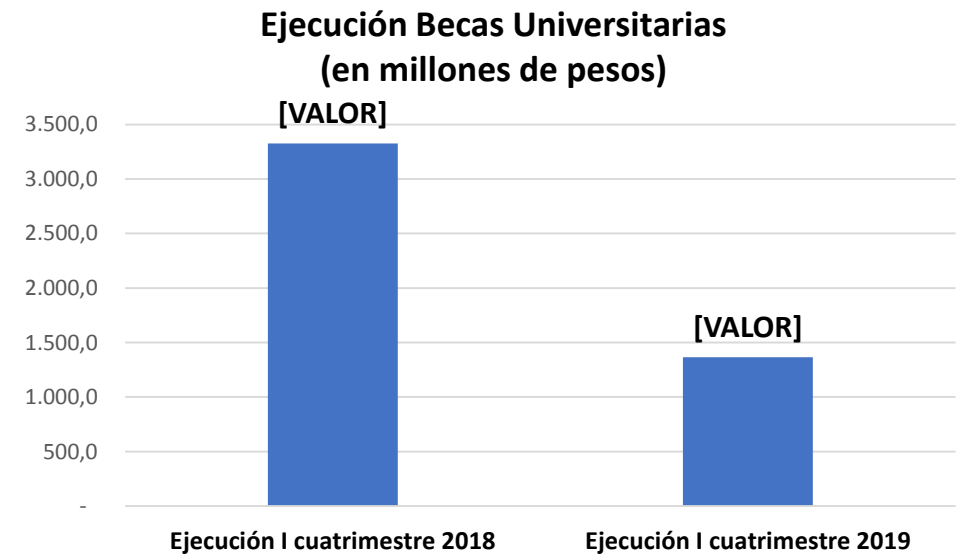
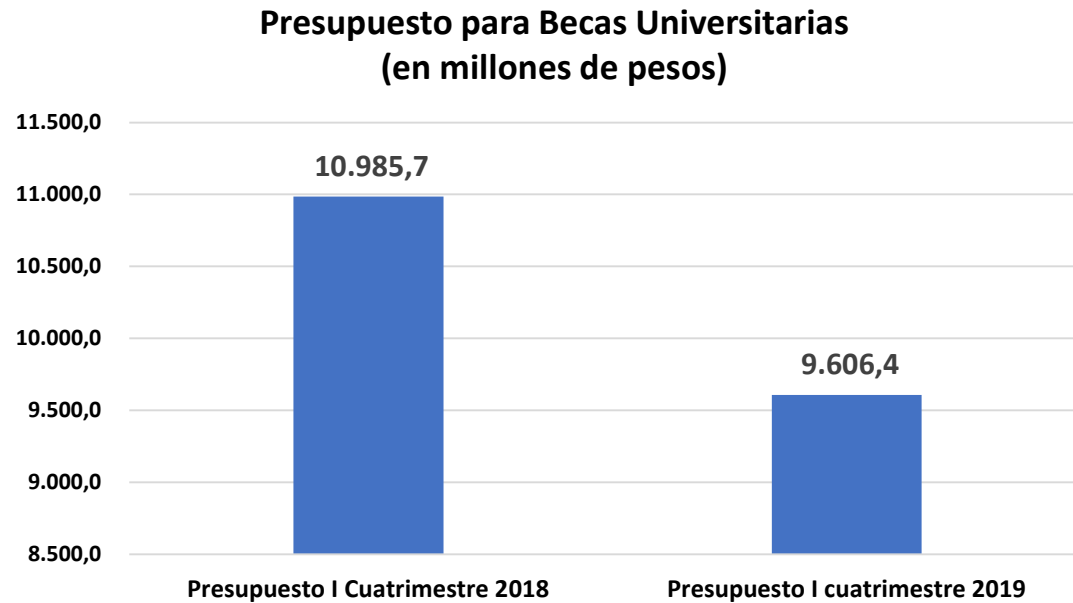
Cuadro 10. BECAS PARA EDUCACIÓN UNIVERSITARIA : Para el primer cuatrimestre del año 2019 el gobierno redujo en un 0,4% el presupuesto para Becas Universitarias, con respecto al otorgado inicialmente por la Ley de Presupuesto. Al mismo tiempo el nivel de ejecución cuatrimestral del presupuesto para este fin, fue muy bajo: apenas 14,2%. El recorte y subejecución afectó tanto al Progresar (14,4%) como a los programa Bec-Ar, de Becas en el Exterior en Ciencia y Tecnología (0,2% de ejecución) y a las Becas de Postgrado y Perfeccionamiento (8,8%).

Presupuesto 2019 para Becas Universitarias
PARTIDAS DESTINADAS A BECAS Ministerio de Educación
 Crédito Inicial y Vigente al 30/04/2019 en millones de pesos

Becas para universitarios	Crédito presupuestario 2019	Crédito vigente 2019	Variación	Devengado I cuatrimestre 2019	Ejecución (en %)
Becas Educativas: Progresar	9.480,617	9.452,267	-28,350	1.357,605	14,4%
Becas de Postgrado y Perfeccionamiento	97,354	97,354	-	8,531	8,8%
Becas en el Exterior en Ciencia y Tecnología - BEC.AR (BID)	66,164	56,764	-9,400	0,089	0,2%
Subtotal Becas	9.644,1	9.606,4	-37,8	1.366,2	14,2%

Nota: Elaboración propia en base a datos del presupuesto al 30/4/2019. Fuente: Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 15/05/2019

Cuadro 11. BECAS PARA EDUCACION UNIVERSITARIA. COMPARACIÓN INTERANUAL: El ajuste en el presupuesto para Becas Universitarias, también se comprueba si se compara el presupuesto vigente al 30 de abril y la ejecución de las partidas para este fin con respecto al año pasado. En este sentido, el presupuesto para este 2019 es 13% inferior en términos nominales al vigente en el primer cuatrimestre de 2018 y la ejecución trimestral del presupuesto es 60% más baja, a pesar que la inflación interanual en este período fue superior al 50%.



Nota: Elaboración propia en base a datos del presupuesto al 30/4 de cada año. Fuente: Ministerio de Hacienda. Datos actualizados al 15/05/2019

Cuadro 12. EJECUCIÓN DE LA SPU: La ejecución del programa Desarrollo de la Educación Superior (SPU) alcanzó el 29,9% del crédito vigente. Este porcentaje se explica en el peso que tienen el pago de salarios y gastos de funcionamiento sobre el presupuesto del programa. Fueron muy bajas, en cambio, las ejecuciones del FUNDAR (4,6%) y la actividad de Investigación de Docentes Universitarios (4,5%).

Presupuesto 2019 de la Secretaría de Desarrollo de Educación Superior (DES)
Ejecución al 30/4
(en millones de pesos)

Actividades de la SPU	Crédito vigente al 30/4	Devengado al 30/4	% de ejecución
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR	4.982,871	229,5	4,6%
Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	1.661,662	591,7	35,6%
Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios	9.790,172	3.497,6	35,7%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario del Personal no Docente	37.918,254	12.614,0	33,3%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	72.464,517	23.969,6	33,1%
Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	123,830	38,9	31,4%
Desarrollo de Proyectos Especiales	325,392	250,0	76,8%
Fomento a la Actividad de Investigacion de los Docentes Universitarios	1.385,915	63,0	4,5%
Recomposicion Salarial	9.500,000	-	0,0%
Total general	138.152,6122	41.254,2	29,9%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Actualización al 15-05-2019.

CUADRO 13. DEUDA EXIGIBLE: Al finalizar el primer cuatrimestre la SPU no había pagado el 31,9% del gasto devengado durante lo que va del año. La deuda exigible llegó a \$13.176 millones. El atraso en los pagos alcanzó a todas las actividades, alcanzando al 100% en el Desarrollo de “Proyectos Especiales”. También fue muy importante el atraso en los pagos de la actividad “Fomento de las actividades de Investigación” (79,3%), los Gastos para Funcionamiento (77,9%) y el FUNDAR (73,2%).

Deuda exigible de la Secretaría de Políticas Universitarias al primer cuatrimestre de 2019
(en millones de pesos y % del gasto devengado)

Actividades de la SPU	Devengado al 30/4	Pagado al 30/4	Deuda exigible (al 30/4)	Deuda exigible (en %)
Fondo Universitario para el Desarrollo Regional - FUNDAR	229,5	61,5	168,0	73,2%
Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios	591,7	268,6	323,0	54,6%
Asistencia Financiera para el Funcionamiento Universitarios	3.497,6	774,0	2.723,5	77,9%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario del Personal no Docente	12.614,0	9.238,1	3.375,9	26,8%
Asistencia Financiera para el Pago de Salario Docente y Autoridades Superiores	23.969,6	17.687,1	6.282,5	26,2%
Conduccion, Gestion y Apoyo a las Politicas de Educacion Superior	38,9	35,9	3,1	7,9%
Desarrollo de Proyectos Especiales	250,0	-	250,0	100,0%
Fomento a la Actividad de Investigacion de los Docentes Universitarios	63,0	13,0	49,9	79,3%
Recomposicion Salarial	-	-	-	
Total general	41.254,2	28.078,2	13.176,0	31,9%

Nota: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda. Actualización al 15-05-2019.



Buenos Aires, 25 de mayo de 2019.